



RAHANDUS- MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA



RAHANDUS-
MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA

Toetuse andmise tingimusi puudutavad üldpõhimõtted

Kerstin Liiva

EL struktuuri- ja välisvahendite osakond

07.02.2013

Tänase kohtumise eesmärgid

- Selgitada siseriiklike planeerimisdokumentide olemust
- Anda ülevaade toetuse jagamise korraldamist reguleerivatest õigusaktidest
- Selgitada erinevaid rahastamise korraldamise viise ja võimalusi
- Anda ülevaade partnerite rollist õigusaktide väljatöötamisel ja seires



RAHANDUS-
MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA

Üldine strateegiline raamistik

Strateegilise programmeerimise struktuur

EL TASAND

Ühine strateegiline raamistik
(*Common Strategic Framework*)
ERF, ÜF, ESF, EAFRD, EMKF

Partnerluslepe

ERF, ÜF, ESF, EAFRD, EMKF

**ÜKP fondide
rakenduskava** ^(RM)
ERF, ÜF, ESF

**Maaelu
arengukava**
^(PÕM) **2014-2020**

**EMKF
rakenduskava**
^(PÕM)

**ETK
rakenduskava**
^(SIM)

**FEAD
Rakenduskava**

Meetmete nimekiri
ERF, ÜF, ESF

EESTI

Partnerluslepe

- Ühine raamistik 5-le fondile ERF, ÜF, ESF, EAFRD, EMKF
- Eesti arenguvajaduste analüüs
- Rahastamiseks valitud valdkonnad, eesmärgid ja eeldatavad tulemused
- Ülevaade horisontaalsetesse teemadesse panustamisest
- Ülevaade territoriaalsesse arengusse panustamisest
- Eelhindamise kokkuvõte
- Rahastamiseks vajalike eeltingimuste täitmise ülevaade
- Ülevaade rakendamise tõhususe tagamisest
- Seosed Läänemere strateegiaga

Ühtekuuluvuspoliitika rakenduskaava

- Ühine raamistik 3-le fondile ERF, ÜF, ESF
- Rahastatavate prioriteetsete suundade kirjeldused (toetatavad tegevused), eesmärgid ja eeldatavad tulemused
- Tulemusraamistik – vahe- ja lõpptulemused koos tulemusmõõdikutega
- Rahastamiskava

Meetmete nimekiri sisaldab:

- Meetme ja meetme tegevuse nimetus
- Meetme eesmärk
- Väljundnäitajad koos vahe- ja lõppsihttasemetega
- Vahendite mahud
- Teave toetuse rahastamiselt väljumise kohta
- Rakendusasetuse ja rakendusüksuse ülesannete täitja

Kokkulepitud partnerlusleppe ja rakenduslava koostamisel

- Prioriteetse suuna ja meetme tulemused, mille saavutamiseks toetust antakse ehk tulemus, millesse projekt peab panustama
- Toetatavad tegevused ja toetuse andmise eesmärk
- Tegevused, mille elluviimise piirkond võib olla väljaspool Eestit
- Meetme tegevuse rahaline maht
- Teave toetuse rahastamiselt väljumise kohta



RAHANDUS-
MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA

Rahastamist reguleerivad õigusaktid

EL tasandi õigusaktid ([link](#))

Määrus	Viide (OJ L 347 20.12.2013)	Vaste 2007-2013
“Ühissätete määrus” (“Common Provisions Regulation”)	1303/2013	Üldmäärus nr 1083/2006 (NB: ainult osaliselt)
ERDF määrus	1301/2013	ERDF määrus 1080/2006
ESF määrus	1304/2013	ESF määrus nr nr 1081/2006
ÜF määrus	1300/2013	ÜF määrus nr 1084/2006
Euroopa territoriaalse koostöö (ERDF) määrus	1299/2013	Puudub, ETKd puudutavad osad on integreeritud ERDF määrusesse
ETKR (Euroopa territoriaalse koostöö rühmitused) määrus	1302/2013	ETKR määrus nr 1082/2006
NB: EAFRD fondimäärus (nr 1305/2013) on avaldatud, EMFF fondimääruse osas läbirääkimised veel käivad		

EL tasandi õigusaktid

- Delegeeritud määrused – EK sätestab täiendavaid reegleid
- Rakendusmäärused – EK kehtestab ühetaolised tingimused/vormid olemasolevate reeglite täitmiseks
- EK juhendid
- Kõige värskemad versioonid aruteludokumentidest ([link](#))
- Ainult üks delegeeritud akt on tänaseks vastu võetud (notifitseeritud, jõustumata): Euroopa partnerluse käitumisjuhend (Code of Conduct) ([link](#))

Siseriiklikud õigusaktid

- Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse seadus
- Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse taotlemise ja taotluste menetlemise nõuded ja tingimused toetuse andmise tingimuste kehtestamiseks (taotlemise määrus)
- Perioodi 2014–2020 struktuuritoetusest hüvitatavate kulude abikõlblikuks lugemise, toetuse väljamaksmise ning finantskorrektsioonide tegemise tingimused ja kord (ühendmäärus)
- Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse andmisest avalikkuse teavitamise, toetusest rahastatud objektide tähistamise ning Euroopa Liidu osalusele viitamise nõuded ja kord (teavitusmäärus)
- Struktuuritoetuse registri pidamise põhimäärus (registrimäärus)
- Perioodi 2014–2020 struktuuritoetuse andmise ja kasutamise auditeerimine (auditeerimise määrus)

Siseriiklikud juhendid

Juhendeid võivad koostada:

- Korraldusasutus rakenduskava tasandil
 - Nt läbivate teemade juhis
- Rakendusasutus meetme ja meetme tegevuse tasandil
- Rakendusüksus taotlusvooru tasandil



RAHANDUS-
MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA

Rahastamise viisid ja rakendusskeemid

Rahastamise viisid ja rakendusskeemid

- Rahastamise viisid:
 - Tagastamatu toetus
 - Rahastamisvahend (laen, käendus, garantii)
- Rakendusskeemid
 - Avatud taotlemine
 - ministri määrus
 - Investeeringute kava alusel - üleriigilise või piirkondliku tähtsusega investeeringuprojektid
 - meetme tingimused - ministri määrus
 - investeeringute kava - Vabariigi Valitsuse korraldus

Rahastamise viisid ja rakendusskeemid

- Rakendusskeemid
 - Toetuse andmine rakendusasutuse tegevuseks toetatavate tegevuste elluviijaks on rakendusasutuseks olev ministeerium, tema volitatud juriidiline isik või täidesaatva riigivõimu asutus
 - ministri käskkiri
 - Toetuse andmine ühisele tegevuskavale
 - Euroopa Komisjoni poolt kinnitatud taotlus
 - Toetuse andmine rahastamisvahendile
 - Ministri käskkiri (rahastamisvahendi rakendamisleping)

Ühtne tegevuskava –JAP (Joint Action Plan)

- Projekt, mille maksed toimuvad ainult väljundite ja tulemuste alusel – katse rakendada lihtsustatud kulusid suures mastaabis
- Eeskätt ESF. Võimalik ka ERDF (ja ÜF) puhul, kuid taristu on välistatud
- Min. suurus EUR 10 miljonit, lubatakse ühte pilootprojekti min. EUR 5 miljonit (avaliku sektori osalus)
- EK kiidab heaks

Rahastamisvahendid

- Vajalik eelhindamine, et tuvastada turutõrgete olemasolu ja investeerimisvajadus
- Rahastamisel valdkondlikke piiranguid ei ole
- Rahastamislepingu (“funding agreement”) sisukord on toodud ühissätete määruses



RAHANDUS-
MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA

Toetuse andmise tingimuste sisu ja reeglid rahastamisel

Määratakse õigusakti väljatöötamisel

- Meetme tegevuse abikõlblikkuse periood, millesse peab jääma projekti abikõlblikkuse periood (ühendmäärus)
 - Ei saa olla varasem kui 01.01.2014
 - Üldjuhul toetuse andmise tingimuste jõustumisest
- Abikõlblike, mitteabikõlblike kulude liigid (ühendmäärus)
 - Kulu peab olema põhjendatud, mõistlik, makstud
 - Mitteabikõlblikud kulud loetletud ühendmääruses

Määratakse õigusakti väljatöötamisel

- Projekti raames toetuse minimaalne või maksimaalne osakaal abikõlblikest kuludest ja vajadusel toetuse suurim või vähim summa
- Nõuded taotlejale ja taotlusele ning kui see on asjakohane, siis partnerile (taotlemise määrus)
- Taotluse esitamise ning taotluse ja taotleja nõuetele vastavaks tunnistamise kord (taotlemise määrus)
- Projektide valikukriteeriumid ja –kord (taotlemise määrus ja rakenduskaava seirekomisjoni otsus)

Määratakse õigusakti väljatöötamisel

- Taotluse rahuldamise ja rahuldamata jätmise otsusest teavitamise kord (taotlemise määrus)
- Taotluse rahuldamise otsuse muutmise tingimused ja kord (taotlemise määrus)
- Toetuse saaja ja partneri õigused ja kohustused (struktuuritoetuse seadus)
- Toetuse kasutamisega seotud teabe, dokumentide ja aruannete esitamise kord
- Vaiete menetleja

Määratakse õigusakti väljatöötamisel

- Toetuse väljamaksmise tingimused ja kord
 - Hüvitamine lihtsustatud kulude alusel
 - Hüvitamine tegelike kulude alusel
 - Ettemaksed
 - Maksed otse töövõtjale, tarnijale, faktooringuandjale

Lihtsustatud kulude liigid

- Standardiseeritud ühikuhind - kokkulepitud ühiku alusel hüvitatakse kogu tegevus või enamuse tegevusest
 - Aluseks rakendusasetuse, rakendusüksuse poolne analüüs
 - Analüüs, rakendamise metoodika kooskõlastatakse korraldusasetusega
 - Ühikuhinnad kehtivad kõikidele õigusakti alusel toetuse taotlejatele
 - Toetuse saajad tõendavad ühiku saavutamist
 - Ühikuhindasid võimalik muuta rakendamise jooksul

Lihtsustatud kulude liigid

- Kindlasummaline makse - kokkulepitud tulemuse täielikul saavutamisel makstakse kokkulepitud hind ühe summana, ilma tegelikult tehtud kulusid arvestamata
 - Projekti toetus ei tohi olla suurem kui 100 000
 - Suurus toetuse saaja poolt esitatud eelarve alusel
 - Eesmärgid ja tulemused peavad olema saavutatud
- toetus makstakse välja vaid määratud summas ja ainult tulemuste täielikul saavutamisel

Lihtsustatud kulude liigid

- Ühtse määra alusel kaudsete kulude hüvitamine
 - 15% otsestest personalikuludest ilma eelneva analüüsita
 - Kuni 25% otsestest kuludest liikmesriigi poolt teostatud analüüsi baasil
 - ESF raames 40% otsestest personalikuludest kõikide ülejäänud projektikulude katteks

Lihtsustatud kulude põhimõtted

- ESF toetus ühe projekti kohta kuni 50 000 eur - ainult lihtsustatud kulude alusel
- Õigusaktis sätestatakse rakendamise tingimused ja kord
- Hüvitamisviise võib kombineerida ühe projekti sees
- Piirang kasutamisele, kui projekti rakendatakse (tervenisti) riigihanke kaudu
- Ühise tegevuskava puhul hüvitamine ainult ühikuhinna ja kindlasummalise makse alusel

Lihtsustatud kulude määratlemine

Võimalused:

- Tõendatud st empiirilistel andmetel või toetuse saaja raamatupidamispraktikatele tuginev meetod;
- Teiste EL poliitikate puhul sarnastele toetuse saajatele ja projektidele rakendatavad lihtsustatud kulud;
- Riigi tegevuste puhul sarnastele toetuse saajatele ja tegevustele rakendatav ühikuhind;
- EL tasandil fikseeritud lihtsustatud kulud;



RAHANDUS-
MINISTEERIUM

MINISTRY of FINANCE of the REPUBLIC of ESTONIA

Parterite roll

Õigusaktide väljatöötamine

- Ministeeriumide ülesanne on kaasata partnereid toetuse andmise tingimuste väljatöötamisse
- Rakenduslava seirekomisjonis on katuspartnerid kaasatud projektivaliku kriteeriumide ja metoodika heakskiitmisesse
- Valdlike komisjonide on partnerid kaasatud toetuse andmise tingimuste eelnõu kohta arvamust avaldama

Seires – rakenduskava seirekomisjon

- Rakenduskava seirekomisjoni liikmed on katuspartnerid
- Rakenduskava seirekomisjon kiidab heaks:
 - projektide valimise metoodika ja valikukriteeriumid;
 - iga-aastased seirearuanded;
 - rakenduskava hindamiskava ja hindamiskava kõik muudatused;
 - rakenduskava teavitamisstrateegia ja strateegia kõik muudatused;
 - ettepanekud partnerlusleppe ja rakenduskava muudatuste kohta

Seires – valdkondlik seirekomisjon

- Valdkondliku seirekomisjoni liikmed on valdkondlikud partnerid
- Valdkondlik seirekomisjon kiidab heaks:
 - avaldab arvamust meetmete nimekirja, partnerlusleppe ja rakenduskava muudatuste kohta
 - jälgib meetme tulemuste saavutamist
 - annab soovitusi meetme tõhusamaks rakendamiseks ja jälgib nende elluviimist
 - avaldab arvamust toetuse andmise tingimuste õigusakti kohta
 - kooskõlastab hindamise kavatsuse, andes hinnangu hindamise asjakohasuse ja vajalikkuse kohta ning soovitusi hindamise läbiviimiseks

Täna!